

MINISTERSTWO TRANSPORTU,
BUDOWNICTWA I GOSPODARKI MORSKIEJ

Departament Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa

PROJEKT ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY
O CHARAKTERYSTYCE ENERGETYCZNEJ
BUDYNKÓW

Akceptuję

→
PODSEKRETARZ STANU
Janusz Żbik
2012.03.14,

Warszawa, marzec 2012 r.

I. Wprowadzenie.

Projektowana regulacja będzie stanowiła transpozycję postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE L 153 z 18.06.2010, str. 13 – 35) do krajowego porządku prawnego.

Celem projektowanej ustawy, poza wdrożeniem postanowień dyrektywy 2010/31/UE, będzie udoskonalenie istniejącego systemu oceny energetycznej budynków uwzględniające dotychczasowe doświadczenie, po blisko trzyletnim okresie funkcjonowania przepisów.

System oceny energetycznej budynków funkcjonuje w oparciu o przepisy dyrektywy 2002/91/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 2002 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE L 1 z 04.01.2003, str. 65—71). Jej transpozycja pociągnęła za sobą zmiany oraz wydanie nowych aktów prawnych. Obowiązek sporządzania i wydawania świadectw charakterystyki energetycznej budynków, lokali mieszkalnych oraz części budynków stanowiących samodzielną całość techniczno-użytkową w Polsce powstał dnia 1 stycznia 2009 r., wraz z wejściem w życie ustawy z dnia 19 września 2007 r. o zmianie ustawy - Prawo budowlane (Dz. U. Nr 191, poz. 1373).

Uregulowania dotyczące oceny energetycznej budynków obejmują:

- obowiązek sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej budynków, lokali mieszkalnych oraz części budynku stanowiących samodzielną całość techniczno-użytkową, w oparciu o jednolitą metodologię obliczania charakterystyki energetycznej,
- obowiązek regularnych kontroli kotłów opalanych paliwem nieodnawialnym oraz urządzeń chłodniczych w systemach klimatyzacji,
- wprowadzenie minimalnych wymagań dotyczących standardu energetycznego nowych budynków,
- wprowadzenie minimalnych wymagań dotyczących standardu energetycznego dużych budynków istniejących, podlegających ważniejszej renowacji,
- zalecenia rozpatrzenia opłacalności zastosowania w budynkach nowowznoszonych, o powierzchni użytkowej większej niż 1000 m², najefektywniejszych pod względem energetycznym alternatywnych systemów dostaw energii opartych na źródłach odnawialnych (np. skojarzone wytwarzanie ciepła i elektryczności, pompy ciepła),
- wymóg sporządzania w ramach projektu budowlanego projektowanej charakterystyki energetycznej obiektu budowlanego w oparciu o przepisy dotyczące metodologii obliczania charakterystyki energetycznej budynku, lokalu mieszkalnego oraz części budynku stanowiącej samodzielną całość techniczno-użytkową.

Wdrożenie przepisów dyrektywy 2002/91/WE nastąpiło poprzez dwukrotną nowelizację ustawy - Prawo budowlane oraz zmiany następujących rozporządzeń:

- rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki oraz ich usytuowanie (Dz.U. Nr 75, poz. 690, z późn. zm.),
 - rozporządzenie Ministra Infrastruktury 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. Nr 120, poz. 1133, z późn. zm.),
- oraz wydanie trzech nowych rozporządzeń:
- rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 21 stycznia 2008 r. w sprawie przeprowadzania szkolenia oraz egzaminu dla osób ubiegających się o uprawnienie do sporządzania świadectwa charakterystyki energetycznej budynku, lokalu mieszkalnego oraz części budynku stanowiącej samodzielną całość techniczno-użytkową (Dz. U. Nr 17, poz. 104),
 - rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 6 listopada 2008 r. w sprawie metodologii obliczania charakterystyki energetycznej budynku i lokalu mieszkalnego lub części

budynku stanowiącej samodzielnią całość techniczno-użytkową oraz sposobu sporządzenia i wzorów świadectw ich charakterystyki energetycznej (Dz. U. Nr 201, poz. 1240),

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2009 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej osoby sporządzającej świadectwa charakterystyki energetycznej budynku, lokalu mieszkalnego lub części budynku stanowiącej samodzielnią całość techniczno-użytkową (Dz. U. Nr 224 poz. 1802).

Przepisy dotyczące oceny energetycznej budynków podlegały jednokrotnej korekcie poprzez uchwalenie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz ustawy o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. Nr 161 poz. 1279). Głównymi jej celami było:

- szczegółowe określenie sytuacji, w których powstaje obowiązek sporządzenia świadectwa charakterystyki energetycznej lokalu mieszkalnego,
- wprowadzenie reguł postępowania, zasad niezależności oraz odpowiedzialności zawodowej dla osób uprawnionych do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej,
- doprecyzowanie zasad prowadzenia rejestrów osób uzyskujących uprawnienia do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej.

Dyrektywa 2010/31/UE stanowi przekształcenie dyrektywy 2002/91/WE. Przepisy dyrektywy kładą szczególny nacisk na skuteczne podejmowanie działań służących poprawie standardu energetycznego budynków, poprzez wprowadzenie zdecydowanych instrumentów polityki zrównoważonej, takich jak: ustalenie wymagań minimalnych dotyczących charakterystyki energetycznej nowych budynków na poziomie optymalnym pod względem kosztów, przy użyciu odpowiedniego instrumentu obliczeniowego; system zachęt mających na celu upowszechnienie na rynku budynków charakteryzujących się niskim lub zerowym poziomem zużycia energii i emisji CO₂, przy zastosowaniu wysoko efektywnych systemów alternatywnych, przy powszechnym systemie oceny energetycznej budynków lub modułów budynków.

Polityka zrównoważona w budownictwie ukierunkowana jest przede wszystkim na podejmowanie działań skutecznie ograniczających zużycie energii oraz wzmacniających funkcjonowanie istniejących rozwiązań, przy wiodącym udziale sektora publicznego oraz propagowanie rozwiązań w zakresie promowania budownictwa nisko i zero-energetycznego, z jednoczesnym uwzględnieniem poziomu charakterystyki energetycznej optymalnego pod względem kosztów. Z art. 9 dyrektywy 2010/31/UE wynika wymóg zapewnienia, aby do dnia 31 grudnia 2020 r. wszystkie nowe budynki były budynkami o niemal zerowym zużyciu energii, natomiast po dniu 31 grudnia 2018 r. nowe budynki zajmowane przez władze publiczne oraz będące ich własnością były budynkami o niemal zerowym zużyciu energii.

Sektor budownictwa jest największym użytkownikiem energii i stanowi największe źródło emisji CO₂. Stan większości budynków istniejących oraz nowowznoszonych ma bezpośrednie przełożenie na wysokie zużycie energii, a tym samym na ich niską efektywność energetyczną. Przepisy dyrektywy 2010/31/UE mają być wprowadzone m. in. poprzez skonstruowanie i wprowadzenie odpowiednich regulacji prawnych na bazie przepisów techniczno-budowlanych, które będą obligowały do projektowania nowych oraz przeprowadzania ważniejszych renowacji użytkowanych budynków z naciskiem na rozwiązania proefektywnościowe oraz zwiększenie wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych w budynkach, w celu m.in. poprawy bezpieczeństwa dostaw energii, stymulowania rozwoju technicznego, a także z uwagi na zwiększenie możliwości zatrudnienia i rozwoju regionalnego, zwłaszcza na terenach małych miast i wsi. Określenie konkretnych działań w dyrektywie oraz środków potrzebnych do ich realizacji ma się przyczynić do wykorzystania dużego, niezrealizowanego potencjału oszczędności energii w budynkach i redukcji dużych różnic w zakresie standardu energetycznego budynków między poszczególnymi państwami członkowskimi.

W dyrektywie 2010/31/UE uwzględniono również zobowiązania Unii Europejskiej wynikające z postanowień protokołu z Kioto do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, które dotyczą m.in. ograniczenia emisji gazów cieplarnianych o co najmniej 20% poniżej poziomu z 1990 r. oraz utrzymania poziomu wzrostu globalnej temperatury poniżej 2° C.

W myśl postanowień dyrektywy 2010/31/UE, w projektowanej ustawie o charakterystyce energetycznej budynków mają zostać uregulowane następujące, nowe kwestie:

- zapewnienie kontroli świadectw charakterystyki energetycznej oraz protokołów z przeglądów systemów grzewczych i klimatyzacji oraz kotłów przez niezależny organ,
- zapewnienie egzekwowania obowiązku przekazywania świadectw w przypadku sprzedaży budynku lub modułu budynku,
- doprecyzowanie przypadków, kiedy budynki istniejące muszą posiadać świadectwo charakterystyki energetycznej,
- wprowadzenie obowiązku zamieszczania informacji dot. efektywności energetycznej budynków w reklamach komercyjnych w mediach,
- wydanie delegacji ustawowej do opracowania krajowego planu mającego na celu zwiększenie liczby budynków o niemal zerowym zużyciu energii,
- stosowanie zachęt finansowych oraz zmniejszanie barier rynkowych w celu promowania energooszczędnego sposobu budowania,
- wprowadzenie obowiązku posiadania świadectwa dla istniejących budynków zajmowanych przez władze publiczne, często odwiedzanych przez ludność, o powierzchni większej niż 500 m², próg dotyczący powierzchni użytkowej 9 lipca 2015 r. zostanie obniżony do 250 m²,
- rozszerzenie istniejącego obowiązku kontroli systemów ogrzewania i klimatyzacji,
- wprowadzenie obowiązku umieszczania świadectw charakterystyki energetycznej w widocznym miejscu, w przypadku budynków zajmowanych przez władze publicznej, często odwiedzanych przez ludność, o powierzchni większej niż 500 m², próg dotyczący powierzchni użytkowej 9 lipca 2015 r. zostanie obniżony do 250 m²,
- opracowanie wzorów protokołów z przeprowadzonych przeglądów systemów grzewczych, klimatyzacji, które następnie podlegają kontroli przez niezależny organ.

Wejście w życie projektowanej regulacji spowoduje konieczność uchylecia przepisów ustawy - Prawo budowlane dotyczących świadectw energetycznych oraz kontroli i systemów klimatyzacji. Zagadnienia te zostaną przeniesione do projektowanej ustawy, po ich zmodyfikowaniu pod kątem zgodności z postanowieniami dyrektywy oraz usprawnienia funkcjonowania systemu oceny energetycznej budynków.

Transpozycja dyrektywy 2010/31/UE i wejście w życie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków wymusi ponadto zmianę następujących aktów wykonawczych:

- Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki oraz ich usytuowanie (Dz. U. Nr 75, poz. 690, z późn. zm.). Zmiana będzie obejmować określenie wymagań techniczno-budowlanych dotyczących ochrony cieplnej i energooszczędności budynków i systemów technicznych zużywających energię w budynku, zgodnie z postanowieniami art. 4, 6, 7, 8 dyrektywy. Termin wejścia w życie nowelizacji przewidziano na 9 stycznia 2013 r. w odniesieniu do budynków zajmowanych przez władze publiczne i 9 lipca 2013 r. dla pozostałych budynków. Określenie wymagań minimalnych dotyczących charakterystyki energetycznej podlegać będzie przeglądowi w regularnych odstępach czasu, nie dłuższych niż pięć lat i w razie konieczności uaktualnieniu, w celu osiągnięcia wymagań na poziomach

optymalnych pod względem kosztów, przy uwzględnieniu postępu technicznego w budownictwie,

- Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. Nr 120, poz. 1133, z późn. zm.). Zmiana będzie obejmować szczegółowe określenie obowiązku analizy opłacalności zastosowania alternatywnych systemów dostaw energii do budynków oraz zakresu udokumentowania w celu weryfikacji, określonego w art. 6 dyrektywy. Termin wejścia w życie nowelizacji przewidziano na 9 stycznia 2013 r. w odniesieniu do budynków zajmowanych przez władze publiczne i 9 lipca 2013 r. dla pozostałych budynków,
- Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie książki obiektu budowlanego (Dz. U. Nr 120 poz. 1134) – określenie wzorów protokołów z kontroli systemów ogrzewania i klimatyzacji. Termin wejścia w życie nowelizacji przewidziano na 9 stycznia 2013 r. w odniesieniu do budynków zajmowanych przez władze publiczne i 9 lipca 2013 r. dla pozostałych budynków.

Dodatkowo, transpozycja dyrektywy 2010/31/UE i wejście w życie ustawy o charakterystyce energetycznej spowoduje konieczność wydania następujących aktów wykonawczych :

- rozporządzenia w sprawie wzoru świadectwa charakterystyki energetycznej budynku i modułu budynku oraz metodyki ich obliczania i sporządzania. W rozporządzeniu zostanie określona procedura obliczenia charakterystyki energetycznej różnych kategorii budynków oraz modułów budynków. Charakterystyka energetyczna określona zostanie na podstawie obliczonej ilości energii, którą zużywa się rocznie w celu spełnienia różnych potrzeb związanych z typowym użytkowaniem budynku lub modułu budynku i odzwierciedlać będzie ona zapotrzebowanie na energię do celów ogrzewania, wentylacji, chłodzenia, przygotowania ciepłej wody oraz oświetlenia w przypadku budynków zajmowanych przez władze publiczne. Rozporządzenie będzie uwzględniać aktualny stan normalizacji oraz istniejące warunki klimatyczne i zawierać wzór świadectwa charakterystyki energetycznej, zgodnie z zał. I do dyrektywy. Termin wejścia w życie rozporządzenia przewidziano na 9 stycznia 2013 r.,
- rozporządzenia w sprawie doskonalenia kwalifikacji osób uprawnionych do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej, rejestru i kontroli świadectw charakterystyki energetycznej budynków i modułów budynków oraz kontroli protokołów z przeglądów systemów ogrzewania i klimatyzacji.
W rozporządzeniu będą zawarte szczegółowe regulacje doskonalenia kwalifikacji osób uprawnionych do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej oraz procedury związane z prawidłowością dokonywanych ocen energetycznych. Termin wejścia w życie rozporządzenia przewidziano na 9 stycznia 2013 r.,
- rozporządzenia w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej osoby sporządzającej świadectwa charakterystyki energetycznej budynku lub modułu budynku. Rozporządzenie będzie zawierać szczegółowe przepisy dotyczące ubezpieczenia OC osób sporządzających świadectwa charakterystyki energetycznej budynków lub modułów budynków. Termin wejścia w życie rozporządzenia przewidziano na 9 stycznia 2013 r.

Przepisy ustawy oraz akty wykonawcze transponujące postanowienia dyrektywy zostaną opublikowane do dnia 9 lipca 2012 r., zgodnie z art. 28 ust. 1 dyrektywy.

Tym samym zostaną uchylone odpowiednie przepisy ustawy - Prawo budowlane oraz dotyczące oceny energetycznej budynków.

Niniejszy projekt założeń 16 stycznia br. został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów, nr projektu: ZC18.

II. Zagadnienia merytoryczne.

1. Świadectwa charakterystyki energetycznej budynków.

1.1. Najważniejsze terminy wymagające zdefiniowania.

- *moduł budynku* – oznaczać będzie część budynku o jednej funkcji użytkowej, dla której zastosowane rozwiązania konstrukcyjno- instalacyjne pozwalają na niezależne jej funkcjonowanie zgodnie z przeznaczonym oraz ustalonym sposobem użytkowania, przy zachowaniu przepisów techniczno-budowlanych,
- *ważniejsza renowacja* – oznaczać będzie remont lub przebudowę budynku, obejmujące ponad 25% powierzchni przegród zewnętrznych.

1. 2. Obowiązek wykonywania świadectw charakterystyki energetycznej.

Podstawowymi celami wprowadzenia obowiązku sporządzania i przekazywania świadectw charakterystyki energetycznej w określonych sytuacjach prawnych jest promocja budownictwa energetycznie efektywnego oraz zwiększanie świadomości w zakresie możliwości uzyskania oszczędności energii w budynkach. Dzięki informacjom zawartym w świadectwach charakterystyki energetycznej właściciel, najemca lub użytkownik będą mogli orientacyjnie określić roczne zapotrzebowanie na energię użytkową, końcową i pierwotną, a tym samym koszt utrzymania związany z zapotrzebowaniem na ciepło do ogrzewania, wentylacji, przygotowania ciepłej wody użytkowej oraz zapotrzebowaniem na energię do chłodzenia i zapotrzebowaniem na energię do oświetlenia w przypadku budynków użyteczności publicznej.

Obecnie, system sporządzania i przekazywania świadectw charakterystyki energetycznej realizowany jest na mocy przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623, z późn. zm.), jednakże jego zakres i funkcjonowanie budzi wiele wątpliwości, dlatego mając to na uwadze oraz wymagania dyrektywy, zaproponowano następujące rozwiązanie.

Obowiązek wykonania świadectwa charakterystyki energetycznej będzie dotyczyć budynku lub modułu budynku:

- oddawanego do użytkowania,
- zbywanego na podstawie umowy sprzedaży,
- zbywanego na podstawie umowy zbycia spółdzielczego własnościowego prawa do lokalu,
- wynajmowanego,
- zajmowanego przez władze publiczne i często odwiedzanego przez ludność, którego całkowita powierzchnia użytkowa jest większa niż 500 m², próg dotyczący powierzchni użytkowej 9 lipca 2015 r. zostanie obniżony do 250 m².

W każdym z ww. przypadków świadectwo charakterystyki energetycznej powinno być przechowywane przez właściciela lub zarządcę budynku, a w przypadku budynków dla których wymagane jest prowadzenie książki obiektu budowlanego, dokumenty te powinny być

przechowywane wraz z pozostałymi dokumentami, o których mowa w art. 60 ustawy - Prawo budowlane.

Świadectwo charakterystyki energetycznej straci ważność w następujących sytuacjach:

- po 10 latach od jego sporządzenia,
- po stwierdzeniu oczywistych i rażących błędów w wykonanym świadectwie w trakcie przeprowadzanego przez ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej postępowania w sprawie utraty uprawnień do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej lub gdy okaże się, że zostało ono sporządzone przez osobę do tego nieuprawnioną.

Świadectwo zawierające nieprawdziwe informacje o wielkości energii będzie traktowane jak obarczone wadą fizyczną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93, z późn. zm.),.

1.3 Obowiązek posiadania i przekazania świadectwa charakterystyki energetycznej budynku lub modułu budynku.

Świadectwo charakterystyki energetycznej budynku lub modułu budynku będzie sporządzone i załączone do:

- zawiadomienia o zakończeniu budowy budynku lub modułu budynku lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie, o którym mowa w art. 57 ust. 1 ustawy - Prawo budowlane,
- aktu notarialnego, na mocy którego budynek lub moduł budynku zostanie sprzedany lub zbyty na podstawie umowy zbycia spółdzielczego własnościowego prawa do lokalu,
- pisemnej umowy najmu.

W ustawie zostaną określone wymagania dotyczące obowiązku przekazania świadectw charakterystyki energetycznej, tak aby w przypadkach budowy, sprzedaży lub wynajmu budynków lub modułów budynków odpowiedni dokument przekazany został kupującemu lub nowemu najemcy. Świadectwo lub jego kopia powinna zostać przekazana przy podpisywaniu umowy sprzedaży lub umowy najmu. Koszty sporządzenia świadectw będzie ponosił sprzedający, a w przypadku najmu właściciel lub zarządca budynku lub modułu budynku.

W przypadku oddawania do użytkowania nowego budynku, świadectwo przekazywane będzie przez właściciela budynku lub modułu budynku właściwemu organowi nadzoru budowlanego przed przystąpieniem do użytkowania budynku, zgodnie z funkcjonującymi przepisami obecnej ustawy - Prawo budowlane.

Zapewnienie sporządzenia odpowiedniego świadectwa charakterystyki energetycznej oraz przekazania jego kopii będzie należało do obowiązków sprzedającego oraz właściciela lub zarządcy budynku lub modułu budynku. Zaniechanie tego obowiązku uniemożliwi rozpoczęcie użytkowania bądź zawarcie umowy sprzedaży. Wówczas organ nadzoru budowlanego nie wyda pozwolenia na użytkowanie, a notariusz nie będzie mógł sporządzić aktu notarialnego.

Ponadto, właściciel lub zarządca budynku wyposażonego w instalację centralnego ogrzewania będzie miał obowiązek sporządzenia i przekazania nieodpłatnie kopii świadectwa charakterystyki energetycznej budynku osobie, której przysługuje spółdzielcze własnościowe

prawo do lokalu lub prawo odrębnej własności. Wymóg ten nie dotyczy modułów budynków wyposażonych w indywidualne systemy ogrzewcze i przygotowania ciepłej wody użytkowej.

W ustawie zostanie wprowadzony przepis o konieczności podawania w reklamach, w komercyjnych mediach tj. prasie, radiu, telewizji i Internecie, liczbowych wskaźników energii pierwotnej, energii końcowej i emisji dwutlenku węgla, zawartych w świadectwie charakterystyki energetycznej budynku lub modułu budynku. Obowiązek ten spoczywać będzie na sprzedającym lub wynajmującym budynek lub moduł budynku. Oznacza to, że w momencie udostępniania budynku lub modułu budynku zainteresowanym zakupem lub najmem, świadectwo charakterystyki energetycznej powinno być sporządzone.

Zostanie również wprowadzony wymóg umieszczenia świadectwa charakterystyki energetycznej w widocznym miejscu w budynkach zajmowanych przez władze publiczne i często odwiedzanych przez ludność oraz w budynkach często odwiedzanych przez ludność, których całkowita powierzchnia użytkowa jest większa niż 500 m². Wymóg ten odnosić się będzie do całego świadectwa, za wyjątkiem zaleceń zawartych w świadectwie.

Obowiązek umieszczenia świadectwa w widocznym miejscu będzie spoczywał na właścicielu lub zarządcy budynku.

W przypadku budynków zajmowanych przez władze publiczne i w budynkach często odwiedzanych przez ludność próg dotyczący minimalnej powierzchni użytkowej budynku, w odniesieniu do której zachodzić będzie powyższy wymóg, zostanie obniżony od 9 lipca 2015 r. do 250 m².

Świadectwa sporządzone w oparciu o dotychczasowe przepisy ustawy - Prawo budowlane zachowają swoją ważność.

1.4 Wyłączenia. Katalog budynków, dla których nie zachodzi obowiązek wykonywania świadectw charakterystyki energetycznej.

Zgodnie z art. 12 ust. 6 dyrektywy 2010/31/UE, na mocy którego możliwe jest wprowadzenie przez państwo członkowskie odstępstwa od obowiązku sporządzania i przekazywania świadectw charakterystyki energetycznej dla niektórych kategorii budynków, przewiduje się skorzystanie z tej możliwości. W wyniku tego, przepisy dotyczące obowiązku wykonania świadectw charakterystyki energetycznej nie będą miały zastosowania do budynków:

- wpisanych do rejestru zabytków, o którym mowa w art. 8 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 162, poz. 1568, z późn. zm.),
- używanych jako miejsca kultu i do działalności religijnej,
- przeznaczonych do użytkowania w czasie nie dłuższym niż 2 lata,
- przemysłowych, gospodarczych i inwentarskich, nieposiadających instalacji ogrzewania, przygotowania ciepłej wody użytkowej, wentylacji mechanicznej i chłodzenia,
- mieszkalnych, przeznaczonych do użytkowania nie dłużej niż 4 miesiące w roku,
- wolnostojących o powierzchni użytkowej poniżej 50 m².

Ponadto w ustawie znajdzie się przepis informujący, że budynki, dla których ustawa wymaga opracowania świadectwa charakterystyki energetycznej, będą zwolnione z tego obowiązku, jeśli okaże się, że posiadają już takie świadectwo wykonane na podstawie przepisów ustawy - Prawo budowlane.

2. Metodologia obliczania charakterystyki energetycznej.

Minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej określi, w drodze rozporządzenia, metodologię obliczania charakterystyki energetycznej budynku i modułu budynku, uwzględniającą wytyczne zawarte w załączniku I do dyrektywy 2010/31/UE oraz sposób sporządzania i wzory świadectw charakterystyki energetycznej, uwzględniając w szczególności: dane ilościowe; podstawowe wskaźniki energetyczne budynku lub modułu budynku; dane osoby wykonującej świadectwo charakterystyki energetycznej oraz podstawowe dane budynku lub modułu budynku.

Świadectwo będzie zawierało zalecenia sformułowane przez osobę uprawnioną, których celem będzie ocena możliwości zastosowania środków, które mogłyby poprawić charakterystykę energetyczną budynku lub modułu budynku. Zalecenia powinny zawierać także, w miarę możliwości, wstępną prognozę kosztów związanych z poprawą efektywności energetycznej budynku. Charakterystyka energetyczna będzie prezentowana w oparciu o wartość liczbową oraz odpowiadającą tej wartości przynależność danego budynku lub modułu budynku do odpowiedniej klasy energetycznej.

Metodologia będzie określała również formę prezentowania danych w świadectwie (wskaźnik liczbowy, klasę i emisję CO₂ oraz zalecenia odnoszące się do oceny danego budynku lub modułu budynku).

3. Uprawnienia do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej budynku i modułu budynku.

3.1. Osoby uprawnione do sporządzania do świadectw charakterystyki energetycznej budynku i modułu budynku.

W ustawie zostaną określone wymagania dotyczące wykształcenia, przeszkolenia, niekaralności oraz zasad postępowania, tak aby zapewnić wydawanie świadectw charakterystyki energetycznej budynków w sposób niezależny przez wykwalifikowanych lub akredytowanych ekspertów, zgodnie z art. 17 dyrektywy 2010/31/UE. Podstawą do określenia wymagań stawianych osobom sporządzającym świadectwa charakterystyki energetycznej budynków będą dotychczasowe wymagania ustawy - Prawo budowlane w tym zakresie.

Osoby, które uzyskały prawo do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej budynków w oparciu o dotychczasowe przepisy ustawy - Prawo budowlane zachowają uzyskane uprawnienia.

W ustawie zostaną również określone przepisy przejściowe, na podstawie których osoby rozpoczynające ubieganie się o uprawnienia do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej, w trybie obecnie obowiązujących przepisów ustawy - Prawo budowlane, będą mogły uzyskać prawo do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej.

3.2 Centralny rejestr.

Minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej będzie prowadzić, w formie elektronicznej, centralny rejestr, który będzie obejmował:

- ogólnodostępny wykaz osób uprawnionych do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej, w tym osób, które będą uprawnione do kontroli systemów ogrzewania i klimatyzacji w celu realizacji art. 17 dyrektywy, który nakłada na Państwa członkowskie obowiązek zapewnienia publicznego dostępu aktualizowanych list wykwalifikowanych lub akredytowanych ekspertów,

- wykaz świadectw charakterystyki energetycznej, dzięki któremu możliwe będzie zapewnienie niezależnego systemu kontroli świadectw charakterystyki energetycznej, o którym mowa w art. 18 dyrektywy 2010/31/UE,
- wykaz protokołów z przeprowadzonych kontroli systemów ogrzewania i klimatyzacji, dzięki któremu możliwe będzie zapewnienie niezależnego systemu kontroli protokołów z przeprowadzonych kontroli systemów ogrzewania i klimatyzacji, o którym mowa w art. 18 dyrektywy 2010/31/UE
- ogólnodostępny rejestr budynków zajmowanych przez władze publiczne, informujący o charakterystyce energetycznej tych budynków.

Zasady prowadzenia ww. rejestrów zostaną opisane w rozporządzeniu w sprawie doskonalenia kwalifikacji osób uprawnionych do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej, rejestru i kontroli świadectw charakterystyki energetycznej budynków i modułów budynków oraz kontroli protokołów z przeglądów systemów ogrzewania i klimatyzacji.

3.3. Obowiązki osoby wykonującej świadectwa charakterystyki energetycznej budynku lub modułu budynku.

W ustawie zostaną określone obowiązki osób wykonujących świadectwa charakterystyki energetycznej obejmujące w szczególności: wykonywanie czynności związanych ze sporządzaniem świadectw charakterystyki energetycznej z należytą starannością, podnoszenie kwalifikacji na zasadach określonych w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej, zawarcia stosownego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej. Wymienione obowiązki mają na celu zapewnienie wysokiej merytorycznej zawartości świadectw oraz ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone w związku z wykonywaniem czynności polegających na określeniu charakterystyki energetycznej.

3.4. Utrata uprawnień do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej.

W przypadku naruszenia obowiązków, o których mowa w pkt 3.3. oraz w przypadku gdy osoba posiadająca uprawnienia do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej budynków przestanie spełniać któreś z wymagań, o których mowa w pkt 3.1, osoba ta utraci uprawnienia po przeprowadzeniu postępowania w sprawie utraty uprawnień do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej budynków. Postępowanie będzie prowadzone przez ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej.

Osoba, która straciła uprawnienia zostanie wykreślona z rejestru osób uprawnionych.

Powyższe uregulowania, wymienione w pkt 3, dotyczące osób uprawnionych do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej budynków mają zapewnić skuteczny i obiektywny system certyfikacji energetycznej budynków, co wielokrotnie było podnoszone w okresie funkcjonowania obecnego systemu przez m.in. Rzecznika Praw Obywatelskich, organizacje eksperckie, użytkowników oraz samych uprawnionych.

4. Obowiązkowe kontrole.

4.1 Kontrole kotłów, systemów ogrzewania i klimatyzacji.

W trakcie użytkowania budynku właściciel lub zarządca będzie miał obowiązek zapewnić przeprowadzenie okresowej kontroli polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego systemu

ogrzewania, z uwzględnieniem efektywności energetycznej kotłów oraz ich wielkości do potrzeb użytkowych:

- co najmniej raz na 2 lata – systemów z kotłami na paliwo ciekłe lub stałe o użytecznej mocy nominalnej ponad 100 kW,
- co najmniej raz na 4 lata – systemów z kotłami na paliwo ciekłe lub stałe o użytecznej mocy nominalnej od 20 kW do 100 kW oraz z kotłami na paliwo gazowe o użytecznej mocy nominalnej ponad 20 kW.

Kontrole będą polegały na ocenie sprawności klimatyzacji lub kotła oraz dobrania tych urządzeń do wymagań dotyczących odpowiednio chłodzenia i ogrzewania budynków.

Ocena dobrania kotła oraz klimatyzacji nie będzie musiała być powtarzana, jeżeli nie dokonano zmian w systemach klimatyzacji oraz grzewczym lub w zakresie wymogów chłodzenia lub ogrzewania budynku.

Ponadto, właściciel lub zarządca budynku będzie musiał obowiązkowo zapewnić przeprowadzenie co najmniej raz na 5 lat okresowej kontroli polegającej na ocenie efektywności energetycznej zastosowanych urządzeń chłodniczych w systemach klimatyzacji o użytecznej mocy nominalnej większej niż 12 kW, w szczególności ich wielkości w stosunku do wymagań użytkowych.

4.2. Uprawnieni do przeprowadzenia kontroli systemów ogrzewania, klimatyzacji oraz kotłów.

W ustawie zostaną określone wymagania dotyczące wykształcenia, przeszkolenia, niekaralności oraz zasad postępowania, tak aby zapewnić przeprowadzenie kontroli systemów ogrzewania, klimatyzacji oraz kotłów w sposób niezależny przez wykwalifikowanych lub akredytowanych ekspertów, zgodnie z art. 17 dyrektywy 2010/31/UE. Podstawą do określenia wymagań stawianych osobom przeprowadzającym kontrole systemów ogrzewania, klimatyzacji i kotłów będą dotychczasowe wymagania ustawy - Prawo budowlane w tym zakresie.

Osoby dokonujące kontroli zobowiązane będą do brania pod uwagę zaleceń z poprzednio przeprowadzanych kontroli oraz tych zaleceń, które zawarte są w świadectwie charakterystyki energetycznej budynku.

4.3 Zasady weryfikacji świadectw charakterystyki energetycznej oraz protokołów z przeprowadzonych kontroli kotłów systemów ogrzewania i klimatyzacji.

Zasady weryfikacji świadectw charakterystyki energetycznej zostaną opisane w *rozporządzeniu w sprawie doskonalenia kwalifikacji osób uprawnionych do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej, rejestru i kontroli świadectw charakterystyki energetycznej budynków i modułów budynków oraz kontroli protokołów z przeglądów kotłów, systemów ogrzewania i klimatyzacji.*

Kontrola będzie dokonywana pod kątem prawidłowości i rzetelności sporządzania świadectwa oraz posiadania uprawnień przez osobę sporządzającą świadectwo charakterystyki energetycznej. W tym celu minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej będzie mógł żądać udokumentowania wszystkich koniecznych wymagań, w tym np. przesłania dokumentu o niekaralności z krajowego rejestru karnego.

Taką samą weryfikacją będą objęte protokoły z przeprowadzonych kontroli systemów grzewczych, klimatyzacji oraz kotłów. Weryfikacja będzie dokonywana pod kątem prawidłowości sporządzenia protokołu tj. zgodności z przepisami budowlanymi oraz stanem faktycznym kotłów, systemów ogrzewania i klimatyzacji. O wszelkich rażących błędach występujących w protokole zespół kontrolny powiadomi

odpowiednią izbę zawodową, do której przynależy osoba uprawniona oraz właściciela budynku lub modułu budynku, dla którego kontrola została przeprowadzona.

5. Opracowanie Krajowego Planu Działań.

Ustawa będzie zawierała delegację do opracowania przez ministra właściwego do budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej, krajowego planu działań dotyczącego zwiększenia liczby budynków o niemal zerowym zużyciu energii. Ustawa będzie zawierała również delegację upoważniającą ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej do prowadzenia monitoringu budynków zajmowanych przez władze publiczne w zakresie prowadzonych remontów, opracowanych świadectw, podejmowanych działań zmniejszających zużycie energii - jako, że sektor publiczny ma pełnić rolę wiodącą w tym zakresie.

6. Zachęty finansowe

Ustawa będzie zawierała możliwe do uzyskania zachęty i instrumenty finansowe adresowane do poszczególnych właścicieli budynków nowobudowanych oraz modernizowanych. Forma zachęt powinna być istotnym instrumentem stymulującym właścicieli i zarządców budynków do wprowadzania możliwie najefektywniejszych rozwiązań, prowadzących do ograniczenia zużycia energii oraz emisji CO₂. Rozważane zostaną kwestie związane z wprowadzeniem ewentualnych zmian w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U. Nr 223, poz. 1459, z późn. zm.).

Obowiązki sprawozdawcze wynikające z art. 10 ust. 2 oraz art. 5 ust. 2 dyrektywy 2010/31/UE będą realizowane razem z obowiązkami wynikającymi z dyrektywy 2006/32/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 kwietnia 2006 r. w sprawie efektywności końcowego wykorzystanie energii i usług energetycznych oraz uchylającej dyrektywę Rady 93/76/EWG (Dz. Urz. UE L 114 z 27.04.2006).

Minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej zamieści w Biuletynie Informacji Publicznej informacje o instrumentach służących finansowaniu działań poprawiających charakterystykę energetyczną budynków.

Zastępca Dyrektora
Kierujący Departamentem
Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa
Krzysztof Antczak

Opracowano w Departamencie Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa
Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej

TEST REGULACYJNY

1. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej

2. Nazwa dokumentu, data utworzenia

Projekt założeń do projektu ustawy o charakterystyce energetycznej budynków, styczeń 2012 r.

3. Jaki problem jest rozwiązywany? (maksymalnie 70 słów)

Projektowana regulacja stanowić będzie transpozycję postanowień dyrektywy 2010/31/UE w sprawie charakterystyki energetycznej budynków do krajowego porządku prawnego. Celem dyrektywy jest ekonomicznie uzasadniona poprawa efektywności energetycznej w budynkach, które odpowiadają za blisko 40 % globalnego zużycia energii w UE. Główne środki do osiągnięcia celu to: ustalenie wymagań dotyczących ochrony cieplnej i energooszczędności budynków w celu osiągnięcia poziomów optymalnych pod względem kosztów, usprawnienie istniejących systemów oceny energetycznej budynków, regularna kontrola systemów ogrzewania i klimatyzacji.

4. Źródło:

- exposé Premiera
- decyzja PRM/RM
- strategie rozwoju

- prawo UE
- orzeczenie TK
- upoważnienie ustawowe
- inne (jakie?)

dyrektywa 2010/31/UE

5. Jeżeli projekt implementuje prawo UE, czy wprowadzane są dodatkowe rozwiązania poza bezwzględnie wymaganymi przez UE?

Regulacja nie wprowadza dodatkowych rozwiązań poza wymaganymi przepisami dyrektywy, jednakże w projekcie przewiduje się wdrożenie fakultatywnego przepisu dyrektywy (art. 12 ust. 6 w zakresie wyłączenia niektórych kategorii budynków z obowiązku sporządzania i przekazywania świadectwa charakterystyki energetycznej).

6. Rekomendowane rozwiązanie i oczekiwany efekt (maksymalnie 70 słów)

Wprowadzenie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków, której celem będzie udoskonalenie istniejącego systemu oceny energetycznej budynków, funkcjonującego w oparciu o przepisy uchylanej ustawy - Prawo budowlane oraz określenie wymagań w zakresie charakterystyki energetycznej budynków. Efektem tych rozwiązań ma być ograniczenie zużycia energii w budynkach, ochrona środowiska naturalnego i zasobów oraz rozwój nowoczesnych technologii w budownictwie i instalacjach z nim związanych. Projektowane rozwiązania są neutralne lub nieznaczne z punktu widzenia dodatkowych obciążeń dla przedsiębiorców oraz obciążeń w administracji.

7. Czy możliwe jest rozwiązanie problemu poprzez działania pozalegisłacyjne? Jeśli tak, to jakie? Jeśli nie, to dlaczego?

Postanowienia dyrektywy nie przewidują pozalegisłacyjnej opcji wdrażania jej postanowień. Przez wzgląd na szeroki zakres oraz spójność regulacji, stworzenie nowej ustawy jest bardziej zasadne niż nowelizacja obowiązujących przepisów. Rozwiązaniem optymalnym jest stworzenie spójnego systemu oceny energetycznej budynków, który pozwoli na sukcesywne wdrażanie polityki oszczędnego gospodarowania energią, co przyniesie znaczące oszczędności w całym sektorze budownictwa, który jest najbardziej energochłonny. Dotychczasowe działania pozalegisłacyjne m.in. program informacyjny "Dom przyjazny" nie przyniosły zadowalających efektów. Natomiast system powszechnej certyfikacji energetycznej budynków, w którym potencjalni nabywcy i najemcy budynków lub ich części otrzymają właściwe informacje dotyczące charakterystyki energetycznej i praktyczne rady na temat poprawy tej charakterystyki powinny przyczynić się do działań prooszczędnościowych i proefektywnościowych, podobnie jak ma to miejsce w przypadku innych produktów związanych z energią (urządzenia AGD, źródła światła, samochody).

8. Skutki dla sektora finansów publicznych (pozytywne in plus; negatywne in minus)

w mln PLN

	2012	2013	2014	2015	2016*

Brak jest możliwości przedstawienia rachunku kosztów i korzyści dla sektora publicznego w najbliższych latach z uwagi na złożony charakter obszaru objętego regulacją oraz brak stosownych opracowań i analiz. Uchwalenie i wejście w życie projektowanej regulacji wywoła skutki finansowe dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Koszty spowodowane będą związane z koniecznością sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej oraz przeprowadzeniem okresowych kontroli w określonych sytuacjach. Do budżetu państwa wpłyną środki finansowe z tytułu podatków VAT i CIT w związku z działalnością polegającą na wykonywaniu świadectw energetycznych, przeprowadzaniu kontroli systemów ogrzewczych i klimatyzacji oraz przeprowadzaniem działaniami mającymi na celu poprawę standardu energetycznego budynków. W związku z koniecznością wprowadzenia obowiązku weryfikacji świadectw charakterystyki energetycznej budynków oraz sprawozdań z przeprowadzonych kontroli systemów ogrzewania i klimatyzacji niezbędne będzie zatrudnienie około 7 osób, do przeprowadzania przedmiotowych czynności. Koszt jednej osoby wynosi około 50-60 tys. rocznie. Dodatkowo prowadzone rejestry będą wymagały około 20 tys złotych miesięcznie na serwis i obsługę techniczną.

Poniesione koszty mają być rekompensowane przez korzyści polegające na stworzeniu mechanizmów mających na celu wznoszenie budynków efektywnych energetycznie, stosowaniu nowoczesnych rozwiązań i zapewnieniu warunków do poprawy jakości energetycznej budynków istniejących, a także przyczyniają się do wzrostu świadomości związanej z oszczędnością energii w sektorze budowlanym oraz zmniejszenia zużycia energii.

9. Koszty i korzyści społeczne

Grupa społeczna	Liczebność grupy	Korzyści (finansowe)	Koszty (finansowe)
Małe i średnie przedsiębiorstwa			
Pozostałe przedsiębiorstwa			
Obywatele			
Inne grupy (np. rolnicy, górnicy, itp.)			

Koszty i korzyści pozafinansowe:

Brak jest możliwości przedstawienia rachunku kosztów i korzyści w najbliższych latach z uwagi na złożony charakter obszaru objętego regulacją oraz brak stosownych opracowań i analiz.

Uchwalenie i wejście w życie projektowanej regulacji wywoła skutki finansowe dla podmiotów oddających nowe budynki do użytkowania, osób fizycznych i prawnych użytkujących oraz dokonujących przeniesienie własności, zbycia, wynajęcia budynków lub modułów budynków. Koszty spowodowane będą koniecznością sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej oraz przeprowadzeniem okresowych kontroli w określonych sytuacjach.

Poniesione koszty mają być rekompensowane przez korzyści polegające na stworzeniu mechanizmów mających na celu wznoszenie budynków efektywnych energetycznie, stosowaniu nowoczesnych rozwiązań i zapewnieniu warunków do poprawy jakości energetycznej budynków istniejących, a także przyczyniają się do wzrostu świadomości związanej z oszczędnością energii w sektorze budowlanym oraz zmniejszenia zużycia energii.

10. Inne dane podkreślające wagę projektu (dane ekonomiczne, np. udział sektora w PKB, wpływ na rynek pracy, CPI itp.)

Regulacja dotyczy budynków, które są oddawane do użytku, budynków lub ich części (modułów) podlegających obrotowi oraz budynków użyteczności publicznej o powierzchni użytkowej powyżej 500 m². Wyłączeniu z obowiązku oceny energetycznej podlegają budynki podlegające ochronie na podstawie przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, używane jako miejsca kultu i do działalności religijnej oraz budynki tymczasowe i użytkowane krócej niż 4 miesiące w roku. Nie jest możliwe podanie wskaźnika określającego wielkość sektora którego dotyczy regulacja. Przykładowo, w roku 2010 do użytkowania oddano 92085 budynków (dane GUNB) i podlegają one obowiązkowi certyfikacji energetycznej, poza tym oddano do użytku 135835 mieszkań (dane GUS), ale nie wszystkie z nich podlegały obrotowi i co za tym idzie obowiązkowi certyfikacji. Poza tym brak jest danych na temat obrotu na rynku wtórnym.

11. Czy projekt redukuje obciążenia regulacyjne? W jakim obszarze?

- TAK NIE
- zmniejszenie liczby dokumentów
- zmniejszenie liczby procedur
- skrócenie czasu
- inne (jakie?)

Kalkulacja/komentarz:

12. Czy projekt wprowadza dodatkowe obciążenia regulacyjne w stosunku do stanu obecnego?

- TAK NIE
- zwiększenie liczby dokumentów
- zwiększenie liczby procedur
- wydłużenie czasu
- inne (jakie?)

Kalkulacja/komentarz:

Uchwalenie i wejście w życie projektowanej regulacji polegające na obowiązkowej certyfikacji energetycznej budynków o powierzchni użytkowej powyżej 500 m² (od lipca 2015 r. o powierzchni użytkowej powyżej 250 m²) zajmowanych przez władze publiczne i odwiedzanych przez znaczną ilość osób. Dodatkowo uszczegóławia zakres oceny energetycznej budynków i ich części. Brak jest możliwości przedstawienia rachunku kosztów i oszczędności z uwagi na brak danych w ww. zakresie.

13. Jeżeli projekt zwiększa obciążenia regulacyjne proszę wskazać, w jakim obszarze kompetencji ministerstwa zostaną w związku z tym zredukowane obciążenia (zasada "1 za 1")

Obszary związane z redukcją obciążeń biurokratycznych: prowadzenie jednego wspólnego centralnego rejestru uprawnionych do sporządzania świadectw charakterystyki energetycznej budynków, łatwość uzyskania danych o osobach uprawnionych, możliwość sprawdzenia, czy dana osoba posiada uprawnienia lub ewentualnie je utraciła, prowadzenie centralnego rejestru świadectw w wersji on-line, możliwość zapoznania się z świadectwem danego budynku zajmowanego przez władze publiczne.

14. Jak problem rozwiązano w innych krajach OECD/UE? (dobre praktyki)

W krajach będących członkami Unii Europejskiej dokonano zmian legislacyjnych pod kątem wdrożenia postanowień dyrektywy 2002/91/WE w sprawie charakterystyki energetycznej budynków, która wprowadziła obowiązek oceny energetycznej budynków. Jako, że obecna dyrektywa uszczegóławia postanowienia poprzedniej, osiągnięcie jej celów jest możliwe tylko poprzez dokonanie odpowiednich zmian legislacyjnych. W krajach pozaunijnych, np. w Australii realizowany jest Krajowy Plan Efektywności Energetycznej, którego założenia są zbliżone do celów dyrektywy (podniesienie wymagań ochrony cieplnej budynków, obowiązek certyfikacji budynków komercyjnych, kampanie informacyjne). Podobnie w Japonii, w myśl przepisów ustawy o poszanowaniu energii, budynki komercyjne oraz mieszkalne poddane są obowiązkowi przedkładania raportów dot. efektywności energetycznej.

15. Harmonogram (daty opracowania założeń projektu, zakończenia konsultacji i przekazania dokumentu do KSRRM). Czy istnieją uwarunkowania decydujące o terminie wdrożenia projektu? Jeśli tak, jakie?

Podpisanie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków: lipiec 2012 r. Wejście w życie ustawy: styczeń 2013 r.

16. Kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu i jakie mierniki zostaną zastosowane? (ocena ex-post)

Ewaluacja efektów powinna następować sukcesywnie z uwagi na wprowadzone wymogi formalne oraz idącą za tym powszechna świadomość społeczną. Docelowo każdy właściciel lub zarządca budynku będzie wiedział jakie korzyści finansowe idą za wprowadzeniem konkretnych rozwiązań, które ograniczają zapotrzebowanie na ciepło, ciepłą wodę użytkową, urządzenia klimatyzacji i chłodzenia. Pierwsze efekty zapewne będą widoczne po roku funkcjonowania systemu.

17. Kontakt merytoryczny: imię, nazwisko, departament, telefon, email (podpis)

Agnieszka Topolewska, tel. (22)6618183, mail: atopolewska@transport.gov.pl

18. Minister/Sekretarz/Podsekretarz stanu odpowiedzialny za projekt (podpis)

Janusz Żbik, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej

Zastępca Dyrektora
kierujący Departamentem
Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa
Krzysztof Antczak